



SENE FORUM 2010

Recht und Verbindlichkeit

Dr. Daniel Arn, Rechtsanwalt, Bern

ERFÜLLUNG EINER ÖFFENTLICHEN AUFGABE – MAKE OR BUY?



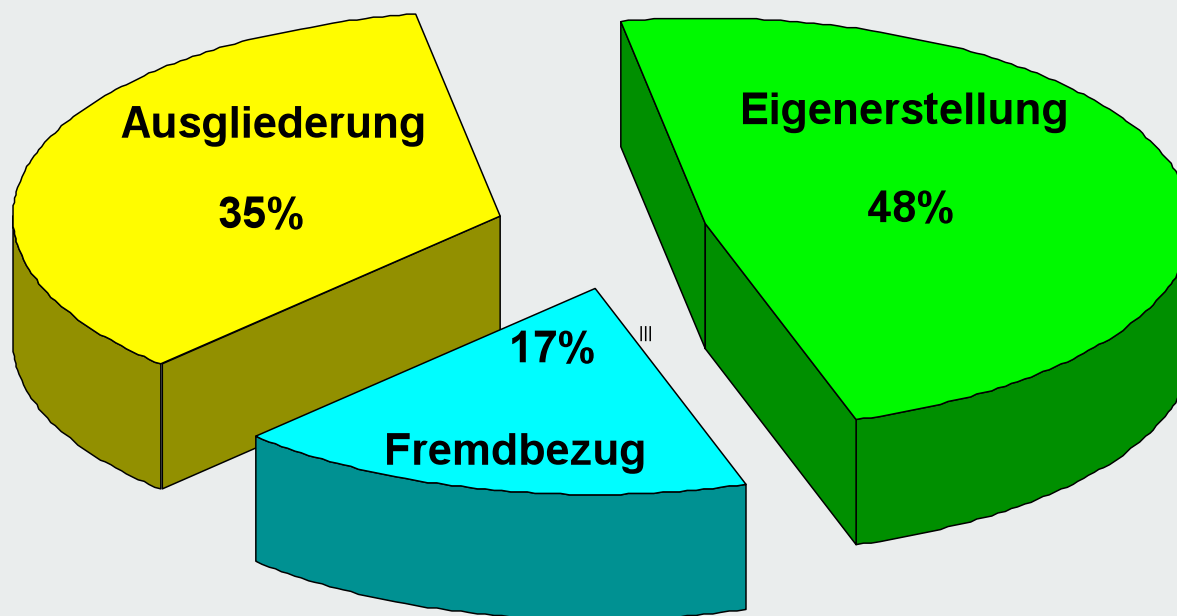
SENE FORUM 2010

- Aufgabe selber erfüllen (MAKE)
- Ausgliederung in „eigene“ Firma (MAKE & BUY)
- Fremdbezug bei einem Dritten (BUY)
- Aufgabenverzicht oder Privatisierung (DON'T MAKE, DON'T BUY)

DIE MODELLE IM ÜBERBLICK (KANTON BERN)



SENE FORUM 2010



FREMDBEZUG (TEILWEISE) ALS PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP (PPP)



Die wichtigsten Merkmale

- PPP – Kein einheitlicher Begriff
- Öffentliche Aufgabe / Auftritt beim Kunden
- Nicht Kauf- oder Werkvertrag
- Partnerschaftliche Zusammenarbeit / Arbeitsteilung
- Vertrags-, Konzessions- oder Gesellschaftsmodell
- Betrieb und/oder Investition

RAHMENBEDINGUNGEN DER PPP (I)



- Wirtschaftliche Risiken können seitens der Gemeinwesen wegbedungen werden
- Faktische (politische) Verantwortlichkeit bleibt in der Regel erhalten
- Staatshaftung bleibt erhalten (nur für widerrechtliche Handlungen)



RAHMENBEDINGUNGEN DER PPP (II)

- Ausgaben: Zuständigkeitsordnung
Gemeinwesen (Finanzreferendum)
- Rechtsgrundlage zur Aufgabenübertragung
- Gesetzgebung kann nie ausgelagert werden
- Vergaberecht beachten
- Anreizorientierte Vergütungsmechanismen

AUSGESTALTUNG DER PPP IM GEMEINDEUMFELD



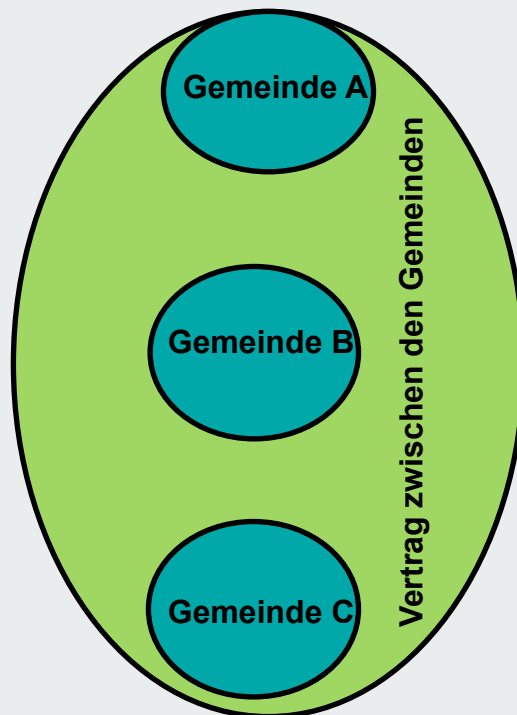
- Kleinräumige Gemeindestrukturen
- Gebietet oft interkommunale Zusammenarbeit
- Bestellerplattform der Gemeinden
 - Einfache Gesellschaft
 - Besser: Sitzgemeindemodell
- Leistungsauftrag

PPP UND INTERKOMMUNALE ZUSAMMENARBEIT

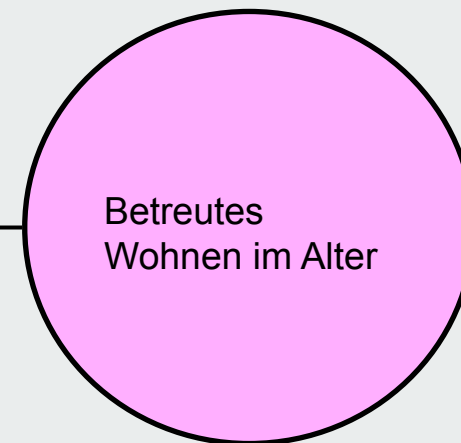


SENE FORUM 2010

Die Gemeinden fragen Leistungen nach



Dritter erstellt Leistungen



Leistungsauftrag



LEISTUNGSaufTRAG BETRIEB (I)

- Eigentum verbleibt bei der Gemeinde
- Miet- oder Pachtvertrag
- Unterhaltsverantwortung
- Unterhaltsstandards
- Auftrag (Leistungen) genau umschreiben
- Gesetzliche Pflichten überbinden
- Vorgaben zur Tarifpolitik
- Qualitätsvorgaben
- Abgeltungsmodalitäten

LEISTUNGSaufTRAG BETRIEB (II)



SENE FORUM 2010

- Rechtsverhältnisse mit Dritten klären
- Controllingvorgaben / Qualitätssicherung
- Vorgehen bei Leistungsstörungen
- Vertragsdauer / Kündigungsmodalitäten
- Gründe für vorzeitige Kündigung
- Übergang (Personalüberführung, Mobilien, etc.)



LEISTUNGSauftrag INVESTITION (I)

- Wer ist / wird Eigentümer?
- Erwerb / Übergang Grundstück klären (ev. Kaufvertrag, Darlehensvertrag, etc.)
- Heimfallregelung
- Finanzierungsverantwortung
- Abgeltungsmodalitäten



LEISTUNGSaufTRAG INVESTITION (II)

- Unterhaltsverantwortung
- Unterhaltsstandards
- Vertragsdauer
 - muss Lebensdauer der Investition berücksichtigen
 - muss Abgeltung bei vorzeitiger Beendigung der PPP regeln

SUBJEKTFINANZIERUNG – NEUE ROLLENVERTEILUNG



- Neue Rollen der Akteure im stationären Altersbereich
- Neue Pflegefinanzierung
- KVG-Pflegeheimliste
- Betriebsbewilligung
- Markt
- Rolle der Gemeinde
- Memorandum Gemeinde – Investor/Betreiber